

Elaboración de la Política Económica I

Prof. Alberto J. Hurtado B.

IIES-GEIN

Seminario Análisis de Política Económica

1. Actores del proceso de elaboración de Política Económica

No mecanicista  Fines – Medios

Análisis completo considerando factores políticos e institucionales para comprender la naturaleza de los distintos organismos de toma de decisiones y las razones que están detrás de las actuaciones

Según ámbito de actuación:

a. Generación de opciones.

Todos los actores que operan en el proceso de elaboración de la política económica

Manifestación de preferencias y establecimiento de una jerarquía de objetivos

i.e. Sociedad civil que participa en consultas electorales

b. Decisión.

Núcleo central

Toma de decisiones por parte de los poderes públicos con competencias

- Poderes políticos tradicionales:

Legislativo	⇒	Parlamento, Asamblea Nacional
Ejecutivo	⇒	Gobierno en sus diferentes niveles
Judicial	⇒	Tribunal Supremo de Justicia
Otros organismos públicos	→	Ente emisor
Administración pública	→	Aparato burocrático

c. Influencias.

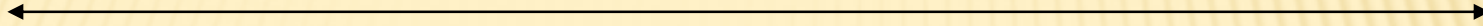
Diferentes agentes sociales y políticos que tratan de influir sobre los *policy-makers* para que adopten las decisiones que más convengan a sus intereses o que les causen el menor perjuicio

Grupos de presión

Organismos internacionales

Partidos políticos

Asesoramiento → orientación y apoyo a los órganos decisores



ÁMBITO DE GENERACIONE DE OPCIONES



ÁMBITO DE DECISIÓN

ÁMBITO DE INFLUENCIAS



Comprensión del proceso de toma de decisiones

- ✓ Solo una parte de la vida económica de un país puede ser determinada por medidas de política económica
- ✓ La toma de decisiones de política económica se ve influida de manera especial por la opinión pública

Los que deciden sobre política económica → afectados por el estado de la opinión popular

- ✓ La existencia de estipulaciones constitucionales incide también en la amplitud y en el contenido de la política económica

i.e. limitaciones al endeudamiento público

- ✓ Prácticas de acción gubernamental facilitan que ciertas decisiones económicas tiendan a prolongarse a través de la pasividad o de la inercia → pérdida de eficacia e inoportuno mantenimiento

2. Dimensión Temporal: etapas y problemas

- En la mayoría de casos, la naturaleza de los problemas a abordar exige la adopción de decisiones con cierta rapidez
- Las medidas adoptadas no suelen manifestar sus efectos de forma inmediata —————> coordinación para evitar retardos significativos

Etapas del proceso de toma de decisiones económicas:

- a. Reconocimiento de problemas
 - b. Análisis de problemas y alternativas
 - c. Diseño de medidas
 - d. Consultas
 - e. Discusión y aprobación parlamentaria
 - f. Ejecución
-

a. Reconocimiento de problemas

Establecimiento de modelos y previsiones en la capacidad planificadora e innovadora de los decisores de política económica

Identificación rápida → valiosa → evita severo deterioro de magnitudes económica

Información estadística como variable crucial de esta fase



“Prueba de Pudín”

b. Análisis de problemas y alternativas

Estudio de datos existentes para interpretarlos de forma adecuada

Administración Pública y Entidades Privadas



informes de coyuntura, de perspectivas y tendencias

“Señales de alerta”



indicadores complementarios

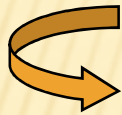
Análisis continuo, riguroso y formal

c. Diseño de medidas

Necesidad de intervención

Modelos de previsión —————> medidas a corto plazo

Gobierno y Administración Pública



- Diagnóstico, predicciones y recomendaciones
- *ad hoc*

d. Consultas

a otros agentes o instituciones relevantes

Asesores sin carácter vinculante

Grupos de presión

Partidos políticos



Consenso general

A pesar de retraso en la adopción de decisiones

e. Discusión y Aprobación

Principales decisiones de Política Económica

- Poder legislativo
- Poder ejecutivo y legislativo

Sistema electoral y toma de decisiones en el órgano legislativo influye en el retardo de la política económica

f. Ejecución

Puesta en marcha de medidas adoptadas

Dificultades:

- Posible especificación incompleta de las medidas
- Aparición de criterios conflictivos en las aplicación de las medidas aprobadas
- Dificultad para evaluar la utilidad de las medidas planteadas



no monocausalidad

Interconexión de fases:

Elementos de interés

- El orden de las fases puede experimentar cambios
i.e. consultas antes del diseño de medidas o luego de discusiones
 - Algunas medidas se llevan a cabo con gran rapidez y automatismo, sin requerir el paso por todas las fases i.e. PM
 - El proceso de elaboración de decisiones puede generar retroalimentaciones hacia fases precedentes i.e. consultas
 - Las fases pueden sobreponerse parcial o totalmente
i.e. Reconocimiento ↔ Análisis
Consultas ↔ Discusiones
 - El proceso puede ser interrumpido por acontecimientos externos
i.e. cambio de gobierno
-

Problema de Retardos:

Desde la detección de problema económico hasta que las medidas de política económica surten efectos → t

Fases largas y complicadas → retardos
mayor relevancia ↕ evidentes obstáculos

1. *Retardo interno* capacidad de los decisores para responder ante los cambios económicos

1.1 *Retardo de reconocimiento*

Problema económico → cambios en las variables económicas

1.2 *Retardo de acción*

Necesidad de las medidas → se adoptan

2. *Retardo externo*

Tiempo desde que se adoptan medidas hasta que producen efectos sobre la actividad económica

reputación y credibilidad

3. Conclusiones

Clase N° 7

- Recapitulación
- Actores del proceso de elaboración de política económica
- Dimensión temporal del proceso de elaboración de política económica
 - Etapas
 - Problemas
- Conclusiones