

Elaboración de la Política Económica II

Prof. Alberto J. Hurtado B.

IIES-GEIN

Seminario Análisis de Política Económica

1. Interdependencia entre Política y Economía: *Public Choice*

¿Economía y Política?

Gobiernos \longrightarrow Máximo bienestar social
Ideal

Supuestos:

a) Economistas con conocimientos suficientes para ofrecer consejos



Coordinación de la actividades humanas

b) Algunos economistas con planteamientos elitistas



Política pública diseñada y ejecutada por un grupo relativamente pequeño de personas cultas, juiciosa y altruistas que sólo buscan el interés común

Economía \longleftrightarrow Política

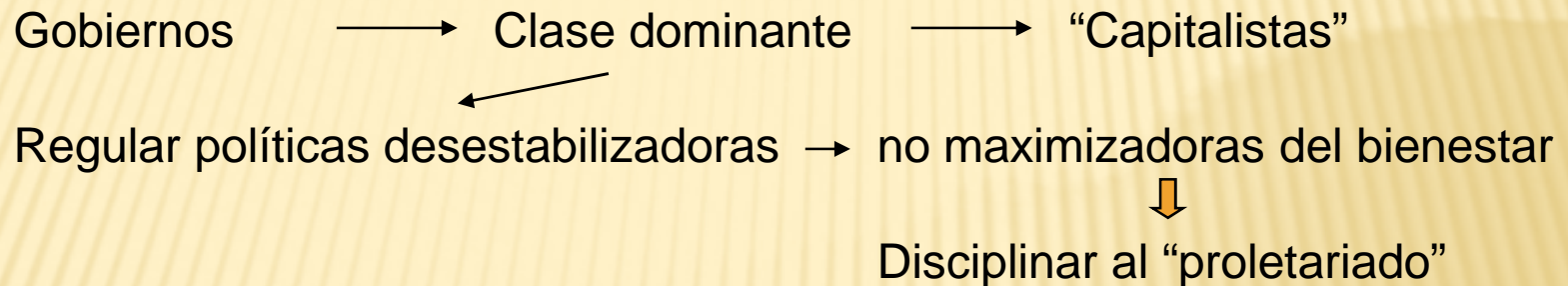
-
- *Public Choice* influencia de la política en las decisiones en materia económica



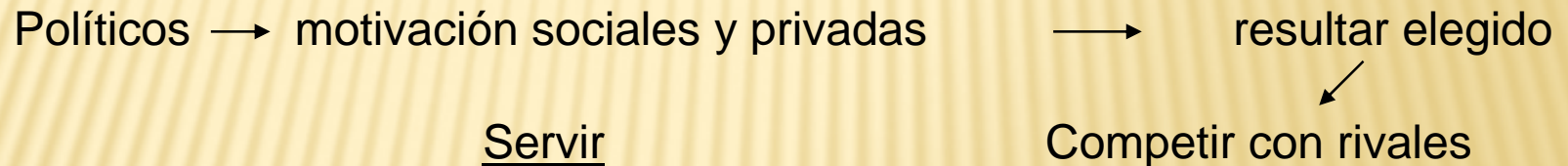
¿Interés colectivo, máx. de bienestar social?

2. Antecedentes críticos del intervencionismo público desinteresado

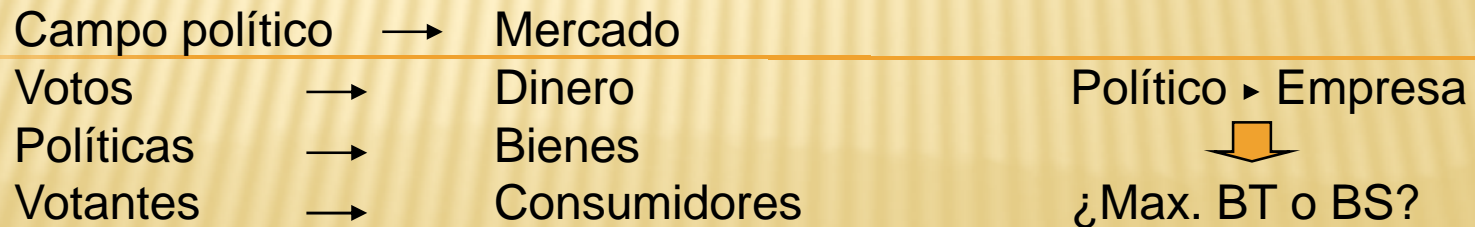
a) Papel desestabilizador de los gobiernos (Kalecki, 1930)



b) Limitaciones del sistema democrático (Schumpeter, 1942)





c) Análisis económico del comportamiento político (Downs, 1950)



2. *Public Choice*: aspectos básicos y principales derivaciones

“Estudio económico de las decisiones fuera del mercado” (Cuadrado Roura, 2002)

Origen:

- a) Investigaciones ligadas a la economía del bienestar, la microeconomía y la teoría de la hacienda pública 
Agregación de preferencias, fallos de mercado, bienes públicos
 - b) Aplicación de los principios económicos al mundo político 
Downs
 - c) Aportes de campos diversos que van desde Teoría de juegos hasta el análisis de las decisiones sobre medidas políticas, pasando por Teoría de la organización, Teoría económica del intercambio en la sociología, entre otros
-

Orientaciones teóricas:

a) Normativa



Juicios de valor y conceptos relacionados con las nociones de justicia y bienestar para el logro de objetivos redistributivos

- Teoría de la Justicia de Rawls
- Estudios de la Constitución como contrato social

b) Positiva



Conceptos y teorías sobre las preferencias de los individuos, considerando el sector público como un agente económico que tiene los mismos patrones de conducta que cualquier otro agente económico que opera en el mercado

- Teoría de las votaciones
- Teoría de la burocracia
- Fenómenos relacionados con la “ilusión financiera”
- Modelos y teorías de interdependencia político-económica

3. Teorías explicativas de la intervención pública

Análisis específico de la interdependencia política-economía bajo los siguientes enfoques:

a) Tradicional → votantes no racionales

- Teoría electoralista
- Teoría partidista

b) Moderno → votantes racionales

- * Teoría electoralista racional
 - * Teoría partidista racional
-

- Teoría electoralista

Supuestos:

- 1) Gobiernos actúan bajo la restricción económica
- 2) Votantes prefieren crecimiento a inflación y desempleo
- 3) Los gestores de la política económica controlan la economía
- 4) Partidos políticos desideologizados y sólo buscan permanecer en el poder el mayor tiempo posible
- 5) Dos partidos políticos en cada elección
- 6) Electores apoyan al partido en el gobierno en el momento que los resultados económicos son buenos

Los partidos políticos en el poder siguen diferentes reglas de política económica en función de la proximidad o de la lejanía de las elecciones

Obteniendo:

- a) Expansión económica en el año actual o en el año anterior a la elección → crecimiento PIB y disminución del desempleo
- b) Inflación comienza a incrementarse antes o justo después de la elección

Ciclo electoralista

- Teoría partidista \longrightarrow Ciclo partidista

Supuestos:

- 1) Votantes tienen diferentes preferencias en relación con el crecimiento, la inflación y el desempleo
- 2) Partidos políticos están ideologizados
- 3) Votantes difieren también en sus preferencias respecto a los principales objetivos de la política económica

Los partidos políticos en el poder actúan a partir de la proximidad o de la lejanía de las elecciones

Obteniendo:

- a) Partidos siguen reglas distintas de acuerdo con su adscripción ideología
 - Políticas expansivas \longrightarrow izquierda
 - Políticas restrictivas \longrightarrow derecha
- b) Objetivos e instrumentos de la política económica seguirán un modelo cíclico, pero partidista



Diferencias persistentes y observables
Cambios de orientación de la evolución económica

- Teoría electoralista racional

Competencia de los *policy-makers* → manejo eficiente de la economía



Asimetría de la información
Competentes antes de cada elección

Supuestos:

- 1) Imposible conciliar ni en el corto plazo, ni en el largo plazo los objetivos de estabilidad de precios y pleno empleo
- 2) El voto de los electores esta condicionado por la maximización de su utilidad, idéntica para todos y definida en términos de una baja tasa de inflación y alto crecimiento. Crecimiento t Inflación $t+1$

Los partidos políticos en el poder se comportan de forma oportunista apareciendo como competentes antes la proximidad de las elecciones

Obteniendo:

- a) Aparición de ciclos presupuestarios y monetarios a corto plazo
- b) Aparición de costos por la celebración de procesos electorales

- Teoría partidista racional

Incertidumbre + expectativas racionales



Medidas temporales

Supuestos:

- 1) Agentes económicos formulan sus expectativas de inflación de forma racional
- 2) La conducta de los votantes combina comportamiento partidista y racionalidad



Maximiza Bienestar

Obteniendo:

- a) Partidos políticos aplican política económica de acuerdo con su condición ideológica
- b) Los efectos de las políticas aplicadas sobre variables económicas reales esta correlacionada con la sorpresa de los resultados electorales
- c) La tasa de inflación se mueve en niveles más altos cuando los gobiernos en el poder son de izquierdas que cuando son conservadores

3.1 Implicaciones de Política Económica

- Agentes que intervienen en la toma de decisiones dependen unos de otros, son elementos que integran el sistema político-económico
- Las decisiones que se tomen, el desarrollo, y funcionamiento de todo el sistema dependen de las reglas y de las instituciones que lo conforman

¿Reglas de actuación o discrecionalidad?

* *Coordinación intertemporal* de las acciones económicas emprendidas por los gobiernos durante distintos mandatos

* *Coordinación internacional de la política económica*

complementariedad entre las políticas económicas implementadas por los países

Consenso social

Mecanismo institucional

Análisis de los factores políticos que afectan a la Política Económica

3.2 Papel de la Administración Pública en la toma de decisiones

Las estructuras de la administración del Estado encargadas de un servicio civil permanente

- Instituciones de la Administración Pública a nivel central, regional y local
 - Agencias especializadas
 - Empresas públicas

Funciones

- Suministrar información y elementos valorativos a los decisores políticos
- Ejecutar las decisiones adoptadas
- *Toma de decisiones*

1. *Existencia de una ventaja informativa* amplia su competencia y capacidad de influencia para la maximización presupuestaria

→ Acaparar mayor parte del presupuesto público

2. *Capacidad para garantizar la solvencia técnica de las decisiones adoptadas por un gobierno*
3. *Necesidad del sector político de delegar competencias*
4. *Debilidad de los gobiernos que plantea situaciones de interinidad que sólo puede realizar el sistema burocrático*
5. *Útiles para la ejecución de reformas económicas con alto costo político para un gobierno*

Gobierno-Administración Pública como eje clave para la toma de decisiones económicas

Autonomía

Instituciones dentro del aparato administrativo público con estatutos que le garantizan la capacidad de tomar decisiones independientemente

- Teoría de la economía constitucional (Buchanan) → obligaciones
- Teoría de la inconsistencia temporal (Kydland y Prescott) → reglas
- Decisiones estarán menos condicionadas por motivaciones de índole partidista o electoral

3.3 Papel de los grupos de presión en la toma de decisiones

Organizaciones de individuos que, teniendo en común determinados intereses, se esfuerzan por influir en la elaboración y ejecución de la Política Económica, con el fin de asegurar la protección o la promoción de los mismos

- Grupos con intereses bien definidos, poco numerosos y con poder económico → Mayor probabilidad de influir
- Grupos con intereses vagos, número elevado de miembros y ningún poder económico → Menor probabilidad de influir

Técnicas de intervención

- Actuación en los procesos electorales → Apoyo o rechazo
- Intervención directa en la vida política → Contactos y participación
- Contribución a la formación de la opinión pública → Campañas
- Cleptocracia

Características

- Intercambio de votos
- Información selectiva → consecuencias de la actividad pública
- Invisibilidad parcial → hacer de las actividades lo menos conocida posibles
- Peticiones para los miembros más débiles → presión

¿Deben estar controlados?

- Estableciendo un registro de *lobbies*
- Identificando representantes
- Declarando ayudas financieras
- Creando poderes de contrapeso
- Estableciendo reglas de representación democrática dentro de los grupos de presión

4. Asignación de Actividades

A.C.

“¿Qué hacer al graduarme de la Universidad en Venezuela?”

ALFREDO MENDOZA

Preparar:

- Capítulos 2, 3 y 4 de Fernández *et. Al* (2002) “Política Económica”
 - Capítulo 5 de Cuadrado Roura, J. (2001) “Política Económica”
-

5. Conclusiones

Clase N° 8

- Recapitulación
- Interdependencia entre política y economía
- Public Choice: aspectos básicos y principales derivaciones
- Teorías explicativas de la intervención pública
- Asignación de Actividades
- Conclusiones