



GRUPO INTEGRACION REGIONAL (GRUDIR)
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y SOCIALES
UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
Mérida, Venezuela



EL CONFLICTO ESTADO-SECTOR PRIVADO EN EL SISTEMA AGROALIMENTARIO DE VENEZUELA (2001- 2015): ETAPAS, MODELO PROSPECTIVO E INTERPRETACIÓN TEÓRICA

Profa. Zerpa Sadcidi, Msc.

*Simposio “El Sistema Alimentario Venezolano: Evolución reciente, balance y perspectivas” CIAAL-FACES-ULA, Mérida- Venezuela
Mayo 2015*

OBJETIVOS

- a)** Analizar la acción del Estado en el sistema agroalimentario (2001-2015)
- b)** Aplicar un modelo de análisis prospectivo al conflicto Estado-sector privado
- c)** Interpretar teóricamente las convergencias y divergencias entre actores y el proceso de cambio en sus relaciones

➤ ETAPAS DEL CONFLICTO

PRIMERA ETAPA: 2001 – 2003

Principales medidas estatales:

- 1) Aumento de la cartera agrícola obligatoria para bancos públicos y privados.
- 2) Ley de Tierra y Desarrollo Agrario (2001) para combatir el latifundio
→ deroga la Ley de Reforma Agraria de 1960

Balance

- Se pasó de la reforma agraria por la “vía campesina” (propiedad familiar) a la explotación colectiva de la tierra (modelo estalinista)
- Ambigüedad del concepto de división de la tierra por herencia y clasificación de uso de la tierra.

→ Se exige que el INTI “certifique” las tierras productivas, mejorables u ociosas.

Las tierras ociosas pueden ser “rescatadas” por el Estado y las otras dos, expropiadas por razones de utilidad pública o interés social.

SEGUNDA ETAPA: 2004 – 2007

Reforma de la Ley de Tierras (2005)

- 1) Se cambia títulos de propiedad de la tierra por autorización de permanencia del INTI para poder solicitar créditos bancarios
- 2) Se amplía la definición de tierras ociosas
- 3) Disminuyen trámites para expropiación, fiscalización y confiscación

Control de precios minoristas para productos básicos por debajo de los del mercado

Desarrollo de complejo estatal agroindustrial y de distribución → (CVA, desde 2006)

Primera estructura de comercialización estatal → (MERCAL, 2003)

Aumento de importaciones de alimentos

BALANCE

- ✓ Aumenta brecha entre producción nacional y consumo de alimentos al disminuir inversión
- ✓ El Estado pasa de intervenir en producción primaria a hacerlo en agroindustria, en distribución y comercialización nacional e importaciones – exportaciones

SEGUNDA ETAPA: 2004 – 2007

Boom de precios internacionales del petróleo (2003-2007) y control cambiario hicieron más baratos alimentos importados y generaron problemas para adquirir semillas, tecnologías, pesticidas, maquinarias importadas

Más expropiaciones, ocupación de tierras, secuestros y ataques personales en el campo
→ **Alto nivel de inseguridad jurídica y personal disminuyó inversión privada en área rural**

Con la CVA el Estado tuvo al menos una empresa de producción y procesamiento en cada uno de los principales rubros agrícolas → pero la **brecha entre consumo y producción nacional** **mostró la poca eficiencia productiva de esas empresas**

MERCAL en 2006 tenía 14 mil puntos de venta y alcanzaba a más del 60% de los consumidores
→ **el Estado se convirtió en cliente de productores y agroindustria y competidor de actores privados en distribución-comercialización e importaciones**

Para 2006 MERCAL declinó → problemas de corrupción y mala gerencia (logística interna, abastecimiento irregular), desviación de productos (vendedores informales, contrabando de extracción), dependencia fiscal.

La **política de control de precios en agroindustria dejó de compensar los costos**
=> Producción disminuyó → aumentaron sanciones, ocupaciones y expropiaciones

TERCERA ETAPA: 2008 – 2012

Plan de la Nación 2007- 2013 declaró de utilidad pública todas las actividades relacionadas con producción, transformación, importación, acopio, transporte, distribución y comercialización de alimentos → **El Estado amplió su presencia y control en todos los eslabones del SAV**

- 1) **Ley Orgánica de Seguridad y Soberanía Agroalimentaria (2008)**
- 2) **Ley para el Fomento y Desarrollo de la Economía Popular (2008)** → Empresas de Producción Social, luego de propiedad social (EPS)
- 3) Segunda estructura de comercialización estatal → **PDVAL (2008)**
- 4) Nueva reforma a la Ley de Tierras (2010) → **cambió el concepto de latifundio** y se consideró **tierra ociosa** aquella cuyo uso no coincida con los planes nacionales
- 5) Tercera red estatal de comercialización → **Corporación de Mercados Socialistas, COMERSO (2010)** → por expropiación de CATIVEN (Hipermercados Bicentenarios)
- 6) **Ley de Costos y Precios Justos (2011)** → se reguló márgenes de ganancia

TERCERA ETAPA: 2008 – 2012

- **Desabastecimiento recurrente** → el Estado obligó a todas las EPS (cooperativas agrícolas y empresas agroindustriales de la CVA) con créditos estatales a comercializar sus productos en las redes públicas
- **El control de precios afectó la rentabilidad de los comercios privados** e hizo que la demanda de bienes controlados se traslade a MERCAL → el subsidio se volvió insostenible y hubo que ajustar precios regulados
- Las importaciones estatales de alimentos fueron afectadas por actos de corrupción (ilícitos cambiarios) y deficiente logística portuaria
→ expropiación de almacenadoras privadas (centralización puertos en Bolipuertos)
- **La caída de los precios del petróleo** → **produjo mayor intervención estatal en el SAV** → operativos anti-acaparamiento, inspecciones, ocupaciones y expropiaciones aumentaron conflicto con actores del componente distribución-comercialización nacional

Termina coexistencia de medios de producción, elaboración y comercialización públicos y privados → El Estado se percibe como “competidor desleal” del sector privado por las ventajas que posee (control de importaciones, control cambiario, estructura de costos, etc.)

CUARTA ETAPA: 2013 – 2015

Los **años 2013 a 2015 fueron de transición** y la crisis económica, pospuesta por el reacomodo político, estalló junto con la caída de los precios internacionales del petróleo en 2014

El Estado estuvo menos activo que en períodos anteriores y las medidas más importantes en el SAV fueron:

- 1) Liquidación de la CVA (2010-2011)** para transformarla en Corporación Venezolana de Alimentos (CVAL)
- 2) Transferencia de las EPS agrícolas del MPPAT a las gobernaciones (2013)**
- 3) Creación de una mega corporación que unifica redes públicas de comercialización, MERCAL y PDVAL → PDMERCALITOS**
- 4) Continuación de control de precios y control de cambio con mayores restricciones por disminución de ingresos petroleros**

CUARTA ETAPA: 2013 – 2015

Balance

1) **CVAL se hizo cargo de EPS de PDVAL y de empresas expropiadas** entre 2007 y 2010 (163 EPS agropecuarias, 62 agroindustrias, 25 de mecanización, 5 centros de acopio de hortalizas y 18 silos, además de la expropiada Agroisleña). Desde 2014 CVAI está intervenida

2) El MPPAT (2012) informó de problemas en fincas establecidas en tierras expropiadas y **en abril de 2013 se anunció su transferencia a las gobernaciones**

=> 2014 se anunció el regreso a sus dueños originarios de fincas ganaderas y plataneras expropiadas (Estados Barinas, Falcón, Mérida y Zulia).

==> ¿cambio de dirección en la política de tierra o acuerdos privados?

3) La **escasez de alimentos** (aceite, azúcar, harina pre-cocida de maíz, leche en polvo, margarina, mayonesa), según el BCV, representó 29,4% del índice de escasez de la totalidad de productos de primera necesidad en abril del 2014

→ Largas colas a puertas de supermercados y abastos al anunciarse la llegada de algunos alimentos básicos → “captahuellas” para evitar compras repetitivas

→ **el control estatal se extiende de todos los componentes del SAV a los consumidores**

CUARTA ETAPA: 2013 – 2015

Balance

4) La persistencia del control de precio y cambiario no sólo generó contrabando de extracción de alimentos y gasolina a países vecinos, sino que

=> maquinarias y equipos agrícolas también son desviados por las fronteras

=> la disminución de la cuota de gasolina para plantas de producción de leche y carne bovina en regiones fronterizas obliga a los productores a surtirse de combustible de contrabando más caro

5) El Estado convocó a consultas a las empresas y organizaciones representativas del SAV (POLAR, FEDEAGRO, COFAGAN) pero no se observan resultados que mejoren la situación de desabastecimiento

Según Víctor Álvarez, ex ministro de la administración Chávez, el Estado confunde inflación y escasez con acaparamiento y especulación y no ataca las distorsiones fiscales, monetarias y cambiarias que crean esos fenómenos

En conjunto, las etapas muestran que

El Estado avanzó de controlar el eslabón producción primaria hasta alcanzar a todos los eslabones del SAV para incluir finalmente el control del consumo

Las EPS agrícolas y agroindustriales no lograron disminuir la brecha entre producción y demanda

Hay menos expropiación de tierras pero crece la de empresas agroindustriales y de distribución y comercialización

Hay reuniones del gobierno con asociaciones empresariales, pero el Estado mantiene un discurso que aumenta el conflicto

Ha disminuido la importación del Estado para garantizar la seguridad alimentaria pero la prioridad es racionar la distribución y comercialización de alimentos y no, aumentar su producción